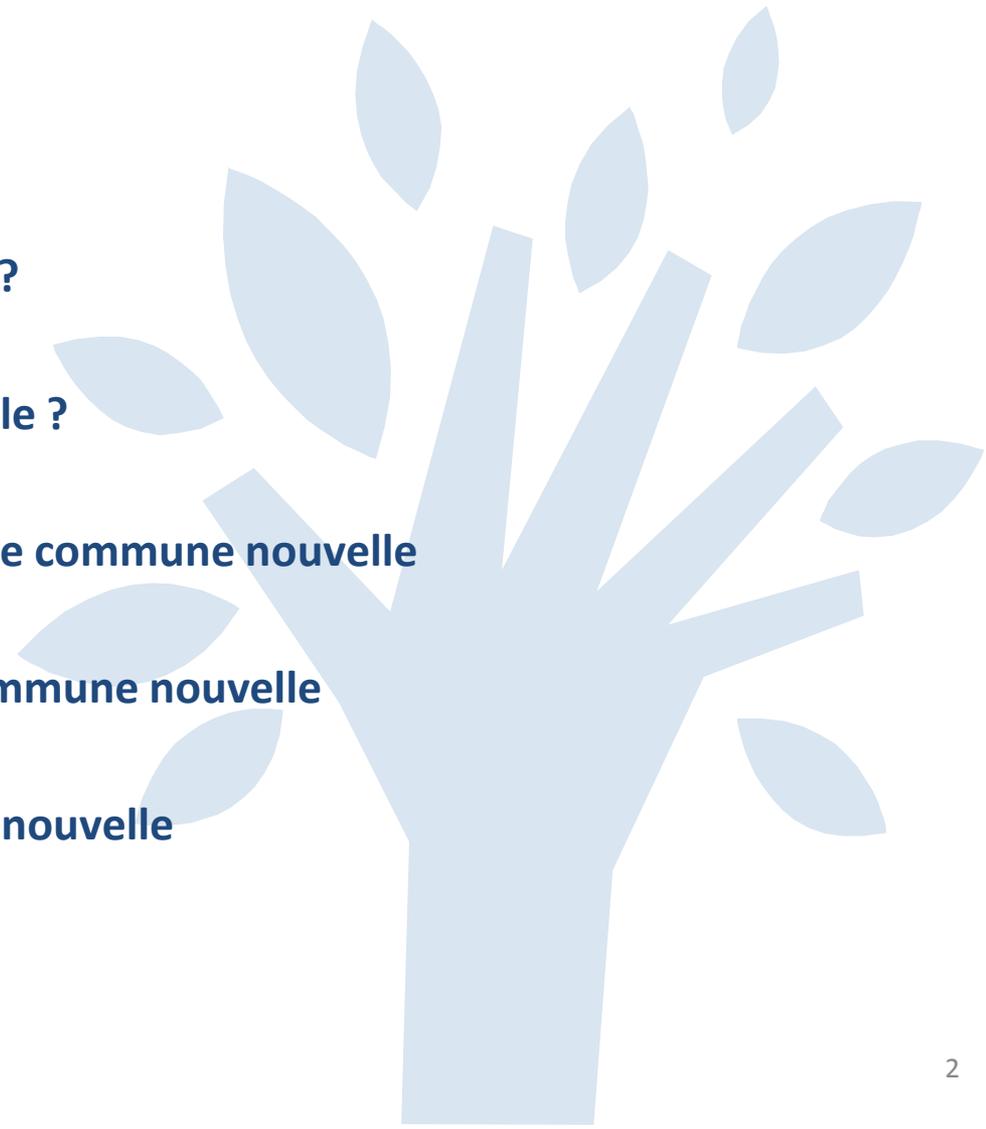


# Les communes nouvelles



Marie-Cécile GEORGES, responsable du département « Intercommunalité » - AMF ([marie-cecile.georges@amf.asso.fr](mailto:marie-cecile.georges@amf.asso.fr))  
Alexandre HUOT, conseiller technique – AMF ([alexandre.huot@amf.asso.fr](mailto:alexandre.huot@amf.asso.fr))

- **Qu'est ce qu'une commune nouvelle ?**
- **Pourquoi créer une commune nouvelle ?**
- **Organisation et fonctionnement d'une commune nouvelle**
- **Aspects financiers et fiscaux de la commune nouvelle**
- **Éléments fondateurs de la commune nouvelle**



**Qu'est ce qu'une commune nouvelle ?**



# Qu'est ce qu'une commune nouvelle ?

Créée par la loi du 16 décembre 2010 de réforme des collectivités territoriales, la commune nouvelle est une formule rénovée de regroupement de communes pouvant être instituée à plusieurs échelles :

- regrouper des communes contigües au sein d'une même communauté ou issues de communautés différentes ;
- s'appuyer sur le périmètre de l'ensemble des communes membres d'une communauté (quelle que soit sa taille) .

*=> Dispositif très adaptable à la diversité des territoires*

La commune nouvelle est une commune, collectivité territoriale pleine et entière, qui dispose des mêmes droits et obligations en termes de services publics, mais dont le fonctionnement et l'organisation sont adaptés à l'existence de communes fondatrices-historiques (communes déléguées).

*=> Projet de territoire*

Elle dispose d'une compétence générale comme toutes les communes et bénéficie d'une fiscalité directe locale (4 taxes).

*=> Solidarité dans les recettes et les dépenses*

*\* La loi du 16 mars 2015 portant « amélioration du régime de la commune nouvelle » apporte de la souplesse dans le fonctionnement et la mise en place de la commune nouvelle, tout en respectant l'identité des communes fondatrices, et prévoit des incitations financières.*

**Pourquoi créer une commune nouvelle?**



# Pourquoi créer une commune nouvelle?

## ✓ Préparer l'avenir

*Maintenir et renforcer la capacité d'action des communes : répondre à la nécessaire mutualisation des moyens, assurer les projets d'investissements et continuer à offrir des services aux populations.*

⇒ *Changer le mode de gestion des communes*

## ✓ Renforcer la place de la commune et disposer d'une influence plus importante au sein d'un EPCI mais aussi auprès des autres collectivités locales (département, région) et de l'Etat

*Anticiper l'élargissement prochain des intercommunalités : dans des ensembles plus vastes, quel sera le poids des petites communes ?*

⇒ *Renforcer le rôle et la place de la commune*

## ✓ Anticiper l'extension des périmètres intercommunaux et l'adhésion à une communauté moins intégrée

⇒ *Protéger des compétences intercommunales qui pourraient devenir « orphelines »*

## ✓ Se regrouper avec la ville centre et créer ou renforcer un centre-bourg

⇒ *Dépasser les fractures territoriales*

# Création et organisation de la commune nouvelle



L'initiative de la création de la commune nouvelle peut provenir :

1) Démarche volontaire des conseils municipaux : accord unanime (majorité simple de chaque conseil municipal);

2) soit à la demande des 2/3 au moins des conseils municipaux des communes membres d'un même EPCI à fiscalité propre représentant plus des 2/3 de la population totale de celui-ci ;

3) soit à la demande du conseil communautaire d'un EPCI à fiscalité propre. La décision de création est soumise à l'accord des 2/3 au moins des conseils municipaux des communes représentant plus des 2/3 de la population totale de celles-ci.

4) soit à l'initiative du préfet, la décision de création est soumise à l'accord des 2/3 au moins des conseils municipaux des communes intéressées représentant plus des 2/3 de la population totale de celles-ci.



Sans accord unanime des conseils municipaux, la consultation de la population de chaque commune est obligatoire.

Le rattachement de la commune nouvelle à une communauté est obligatoire, quelle que soit sa taille, seul le délai de rattachement diffère :

- *lorsque la commune nouvelle est issue de communes contiguës membres d'une même communauté, le rattachement se fait d'office à cette communauté ;*
- *lorsqu'elle est issue de communes contiguës membres d'EPCI à fiscalité propre distincts, elle doit faire le choix de sa communauté de rattachement dans le mois qui suit sa création (décision du nouveau conseil municipal de la commune nouvelle). A défaut d'accord du préfet : saisine de la CDCI (possibilité d'amender le projet préfectoral à majorité des 2/3 de la CDCI).*

\* Si l'une des commune est membre d'une communauté urbaine (ou d'une métropole), la commune nouvelle est automatiquement rattachée à la communauté urbaine (ou à la métropole).

- ◀ **Loi 2015** ▪ *lorsque la commune nouvelle se substitue à une communauté, elle a l'obligation d'adhérer à un autre EPCI à fiscalité propre au plus tard dans le délai de 24 mois suivant sa création (et non plus un an).*

La commune nouvelle dispose d'un maire et d'un conseil municipal. La loi prévoit un régime transitoire jusqu'aux prochaines élections municipales (2020):

- ☛ **Loi 2015** Le conseil municipal de la commune nouvelle est composé de l'ensemble des membres des conseils municipaux des communes fondatrices jusqu'en 2020.  
Cette faculté est décidée par délibérations concordantes des communes avant la création de la commune nouvelle.

À défaut d'accord de tous les conseils municipaux, répartition de droit commun où tous les anciens conseillers municipaux ne rentrent pas obligatoirement dans le nouveau conseil municipal :

- le nombre de conseillers provenant de chacun des anciens conseils municipaux est réparti proportionnellement au nombre des populations municipales, suivant la règle du « plus fort reste » ;
- le maire et les adjoints de chacune des communes fondatrices entrent obligatoirement dans le conseil municipal de la commune nouvelle ;
- l'effectif total du conseil ne peut pas dépasser 69 membres\*, sauf dans le cas où la désignation des maires et des adjoints des anciennes communes rend nécessaire l'attribution de sièges supplémentaires ;
- la désignation se fait dans l'ordre du tableau (maire, adjoints, conseillers).

\* L'AMF a saisi la Direction Générale des Collectivités Locales concernant une divergence d'interprétation de ce dispositif, pour plus d'informations : [http://www.amf.asso.fr/document/index.asp?doc\\_n\\_id=13694](http://www.amf.asso.fr/document/index.asp?doc_n_id=13694)

Le conseil municipal de la commune nouvelle entre dans le droit commun :

- ✓ une seule circonscription électorale ;
- ✓ un conseil municipal composé à titre dérogatoire d'un nombre de membres égal au nombre prévu pour une commune appartenant à la strate démographique supérieure ;
- ✓ les maires délégués sont élus par le conseil municipal de la commune nouvelle.

(Extrait article L. 2121-2 du CGCT)

## COMMUNES

De moins de 100 habitants
De 100 à 499 habitants
De 500 à 1 499 habitants
De 1 500 à 2 499 habitants
De 2 500 à 3 499 habitants
De 3 500 à 4 999 habitants
De 5 000 à 9 999 habitants
De 10 000 à 19 999 habitants
De 20 000 à 29 999 habitants
De 30 000 à 39 999 habitants

## NOMBRE DES MEMBRES du conseil municipal

7
11
15
19
23
27
29
33
35
39



\* Exemple : commune nouvelle de 2800 habitants : 27 conseillers municipaux

# Représentation de la commune nouvelle dans le conseil communautaire

- La commune nouvelle, créée au sein du périmètre d'une même communauté, bénéficie de l'addition des sièges intercommunaux des communes fondatrices (sauf plafonnement à 50 % de l'effectif du conseil communautaire).
- Lorsque la commune nouvelle adhère à une nouvelle communauté (changement d'EPCI de rattachement), il est procédé à une nouvelle détermination du nombre et de la répartition des sièges au sein du conseil communautaire (ce qui entraîne de nouvelles désignations).
  - Attention : les accords locaux tels qu'ils existaient ont été invalidés par la décision QPC du Conseil Constitutionnel du 20 juin 2014. La loi du 9 mars 2015 propose un nouveau dispositif d'accord local de répartition des sièges. Pour en savoir plus : [http://www.amf.asso.fr/document/index.asp?DOC\\_N\\_ID=13293&TYPE\\_ACTU=](http://www.amf.asso.fr/document/index.asp?DOC_N_ID=13293&TYPE_ACTU=)
  - En se regroupant, les communes nouvelles peuvent être susceptibles d'avoir davantage de sièges dans les intercommunalités dont le périmètre évolue.

# Statut des communes fondatrices : les communes déléguées

☛ **Loi 2015** Les communes historiques deviennent automatiquement des communes déléguées, sauf décisions contraires et concordantes de tous les conseils municipaux avant la création. Elles conservent leur nom ainsi que leurs limites territoriales, mais perdent le statut de collectivités territoriales.

La création de communes déléguées entraîne pour chacune d'entre elles :

1) l'institution d'un maire délégué, les anciens maires sont de droit maires délégués pendant la phase transitoire ; puis - *en 2020* - ils seront élus par le conseil municipal de la commune nouvelle parmi ses membres.

Le maire délégué peut être assisté d'un conseil communal dont un ou plusieurs adjoints délégués désignés par le conseil municipal de la commune nouvelle (parmi les conseillers communaux et dans la limite de 30 % de ceux-ci).

2) la création d'une annexe de la mairie dans laquelle sont établis les actes de l'état civil concernant les habitants.

Tout ou partie des communes déléguées peuvent être supprimées par décision du conseil municipal.

Il est possible de créer dans chaque commune déléguée des conseils de quartier, un comité d'initiative et de consultation des associations, une caisse des écoles, etc.

## *Attributions de plein droit*

Il est officier d'état civil et officier de police judiciaire (*et dispose des attributions des maires en matière d'affaires scolaires liées au respect de l'obligation scolaire*).

- Loi 2015 Il exerce également les fonctions d'adjoint au maire de la commune nouvelle (hors plafond du nombre de 30 % de l'effectif du conseil municipal).

## *Délégations de fonctions*

Il peut recevoir du maire de la commune nouvelle des délégations territorialisées (ex : *en matière de police municipale, délivrance des autorisations d'urbanisme...*).

## *Rôle consultatif*

Il rend un avis sur les autorisations d'urbanisme, les permissions de voirie, les projets d'acquisition, d'aliénation d'immeubles ou de droits immobiliers réalisés par la commune nouvelle, les changements d'affectations de biens communaux, les projets de transformation d'immeubles en bureaux ou en locaux d'habitation.

Il est informé des projets d'équipements, des DIA (déclarations d'intention d'aliéner) lors des procédures de préemption.

Remarque : *il est possible de cumuler les fonctions de maire de la commune nouvelle et de maire délégué pendant la période transitoire. Cependant, à partir de 2020, les fonctions de maire de la commune nouvelle et de maire délégué sont incompatibles.*

Il est créé, à la majorité des 2/3 des membres du conseil municipal, dans une ou plusieurs communes déléguées.

Il est composé du maire délégué et de conseillers communaux, désignés par le conseil municipal parmi ses membres et qui en fixe le nombre. Il est présidé par le maire délégué.

Ses attributions correspondent aux dispositifs applicables aux *arrondissements de Paris Lyon Marseille* :

- Il gère les équipements de proximité (éducatif, social, culturel, sportif - *crèches, espaces verts, gymnase, ...*) définis par la communes nouvelle et chaque commune déléguée ; il délibère sur leur implantation et le programme d'aménagement des équipements de proximité qui ne concernent pas l'ensemble des habitants de la commune ; *mais la réalisation des équipements appartient à la commune nouvelle* ;
- Il peut recevoir, par délégation, la gestion de tout équipement ou service de la commune,
- Il est saisi pour avis des projets de décision sur les affaires concernant le territoire, il est consulté sur le montant des subventions aux associations, sur la modification du PLU et sur tout projet d'opération d'aménagement ;
- Il peut demander au conseil de la commune nouvelle de débattre de toute affaire intéressant le territoire et adresser des questions écrites au maire ou émettre des vœux.

Chaque année, le conseil de la commune nouvelle arrête les modalités de répartition des sommes destinées aux « dotations » des communes déléguées.

Il s'agit de :

- la dotation d'investissement (facultative), destinée à financer l'acquisition de matériel et la réalisation de petits travaux dans les équipements et permet d'acheter le matériel propre au fonctionnement des services de la commune déléguée notamment pour les animations culturelles ;
- la dotation de gestion locale (obligatoire), qui a pour objet de permettre aux communes déléguées de subvenir aux besoins des équipements de proximité dont elles ont la charge ;
- la dotation d'animation locale (obligatoire), qui doit permettre à chaque commune déléguée d'assumer toutes les dépenses liées à l'information des habitants , à la démocratie et à la vie locales, en particulier aux activités culturelles.

L'ensemble des dépenses et des recettes des communes déléguées sont retracées dans un état spécial annexé au budget de la commune nouvelle. Seules la dotation de gestion locale et la dotation d'animation locale sont obligatoires.

# Conséquences sur les biens, contrats et syndicats intercommunaux

Qu'elle soit créée à l'échelle de communes contiguës ou d'une communauté, la commune nouvelle se substitue aux anciennes communes et, le cas échéant, à la communauté, pour :

- l'ensemble des biens et services publics, droits et obligations qui y sont attachés (transfert de plein droit),
- toutes les délibérations et tous les actes,
- les contrats sont exécutés dans les conditions antérieures jusqu'à leur échéance, sauf accord contraire des parties,
- l'ensemble des personnels des anciennes communes (et de l'EPCI supprimé) relève de la commune nouvelle,
- dans les syndicats dont les communes fondatrices (ou l'EPCI supprimé) étaient membres (principe de « représentation-substitution » dans les syndicats sauf dissolution).

*\* La procédure de création d'une commune nouvelle est gratuite et ne peut donner lieu au versement d'aucun droit, taxe ou honoraire.*

## **Aspects financiers et fiscaux de la commune nouvelle**



**La fiscalité de la commune nouvelle n'est pas différente de celle des autres communes.**

**Elle bénéficie, sous réserve du régime fiscal de la communauté à laquelle elle appartient :**

- de la taxe foncière sur les propriétés bâties,
- de la taxe foncière sur les propriétés non bâties,
- de la taxe d'habitation,
- de la cotisation foncière des entreprises,
- d'une fraction de la cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises,
- d'une fraction de l'impôt forfaitaire sur les entreprises de réseaux,
- de la taxe d'enlèvement des ordures ménagères, si elle le souhaite,
- etc...

Sous réserve du régime de  
fiscalité de la communauté

**La commune nouvelle est également soumise aux règles de lien et de plafonnement des taux de fiscalité votés.**

# Taux de fiscalité de la commune nouvelle la 1<sup>ère</sup> année

Les taux de 1<sup>ère</sup> année de chacune de ces quatre taxes sont fixés à partir du calcul des « taux moyens pondérés » par leurs bases de l'année précédente :

$$TMP = \frac{\text{Somme produits fiscaux} * \text{perçus par les communes de la taxe}}{\text{Somme des bases nettes communales de la taxe}}$$

Les taux réellement appliqués la 1<sup>ère</sup> année où la commune nouvelle prend ses effets sur le plan fiscal peuvent être plus ou moins élevés que ces taux moyens pondérés (dans le respect des règles de lien et de plafonnement des taux).

L'arrêté de création de la commune nouvelle pris par le Préfet ne produit ses effets au plan fiscal à compter du 1<sup>er</sup> exercice qu'à la condition qu'il intervienne avant le 1<sup>er</sup> octobre de l'année précédant la création.



Dans le cas contraire, la création de la commune nouvelle ne produira d'effet sur le plan fiscal qu'à partir de sa 2<sup>ème</sup> année d'existence (n+1) : des taux fixés par le conseil municipal de la commune nouvelle différents s'appliqueront sur les anciennes communes.

*Dans ce cas, lors de cette année de transition fiscale, le conseil municipal de la commune nouvelle fixera des taux de fiscalité sur le territoire des anciennes communes, et pourra les faire évoluer en respectant les règles de lien et de plafonnement (vote avant le 15 avril 2016).*

\* En cas de création d'une commune nouvelle sur le périmètre de l'ensemble des communes d'une ou plusieurs communautés, les produits communautaires sont pris en compte dans les taux moyens pondérés de chaque taxe.

La création de la commune nouvelle naît du regroupement de communes sur lesquelles étaient appliqués des taux différents. C'est pourquoi, il est possible - *si les écarts sont importants (supérieurs à 20 %) - d'unifier progressivement les taux* appliqués sur le territoire des anciennes communes.

- *Cette procédure n'est possible que si le taux de la commune la moins imposée est inférieur ou égal à 80 % du taux de la commune la plus imposée.*

Cette unification peut être appliquée au maximum pendant 12 ans (LFR 2014) après décision du conseil municipal de la commune nouvelle ou sur délibérations concordantes (unanimité) des anciens conseils municipaux des communes concernées. *Cette décision doit être prise avant le 1<sup>er</sup> octobre 2015 pour une application dès l'année suivante (2016)*. Sinon, cette décision sera prise au plus tard avant le 1<sup>er</sup> octobre 2016 pour une application en 2017.

*La durée de la période de réduction des écarts de taux d'imposition ne peut être modifiée ultérieurement. Si la délibération de lissage des taux ne précise pas la durée (2 à 12 ans), la période d'harmonisation sera fixée à 12 années.*

Le lissage devra être précédé d'une homogénéisation des abattements appliqués pour le calcul de la taxe d'habitation.

# Les différences fiscales des communes fondatrices

Seule l'homogénéisation des abattements appliqués pour le calcul de la taxe d'habitation est obligatoire en cas de procédure d'intégration fiscale progressive des taux de fiscalité (si les écarts de taux le permettent).

La commune nouvelle pourra choisir d'harmoniser les politiques fiscales de ses communes fondatrices : valeurs locatives des habitations, bases minimum de CFE, etc.

De nombreuses communes nouvelles ont choisi de reporter d'un an l'application des taux uniques, de lissage des taux et d'homogénéisation fiscale. Il est en effet possible de créer une commune nouvelle au 1<sup>er</sup> janvier 2016, laquelle ne prendra d'effets sur le plan fiscal qu'au 1<sup>er</sup> janvier 2017 (délibération avant le 1<sup>er</sup> octobre 2016).



Il est important de vous rapprocher rapidement des services préfectoraux, ainsi que de ceux des finances publiques départementales, et de la trésorerie qui peuvent être en mesure de vous accompagner dans ces démarches.

# DGF et autres avantages financiers liés à la création d'une commune nouvelle

- 1) Les communes nouvelles regroupant une population au plus de 10 000 habitants\* (ou regroupant l'ensemble des communes d'un ou plusieurs EPCI à fiscalité propre) et créées avant le 1<sup>er</sup> janvier 2016, sont exonérées de l'effort que représente la réduction des dotations de l'État sur la période 2016-2018.
- 2) Ces mêmes communes nouvelles sont garanties de percevoir sur la période 2016-2018 les montants de DGF (dotation forfaitaire + péréquation) que percevait chaque commune avant de se regrouper.
- 3) Bonification de la DGF de 5 % pendant 3 ans pour les communes nouvelles dont la population regroupée est comprise entre 1 000 et 10 000 habitants et créés avant le 1<sup>er</sup> janvier 2016.
- 4) Les communes nouvelles sont également garanties de percevoir, à compter de l'année de leur création, *et sans limitation de durée*, les montants de dotation de solidarité rurale (DSR) que percevait chaque commune avant de se regrouper.
- 5) Les transferts de biens, droits et obligations résultant de la création de la commune nouvelle, quel que soit son périmètre, sont exemptés de tout droit, taxe, salaire ou honoraire.
- 6) Les communes nouvelles bénéficient d'un versement au titre du FCTVA l'année même des dépenses (n+1 ou n+2 en droit commun).
- 7) Lorsque la commune nouvelle se substitue à une communauté, elle perçoit à compter de sa 1<sup>ère</sup> année d'existence l'ancienne DGF (dotation d'intercommunalité et dotation de compensation) que percevait l'EPCI à fiscalité propre.
- 8) La DETR est prioritairement dirigée vers les communes nouvelles (800 M € en 2015).
- 9) Les effets de la mutualisation (ex: contrats d'assurance, groupement d'achat, économies d'échelle etc.).

\* La population à prendre en compte est la somme des populations totales des communes concernées.

Elle perçoit, comme toutes les communes, la dotation globale de fonctionnement (DGF) calculée dans les mêmes conditions :

- une dotation forfaitaire
- des dotations de péréquation si elle y est éligible.

La loi de finances pour 2015 a modifié l'architecture de la dotation forfaitaire des communes, applicable dès 2015. Les 5 composantes de la dotation forfaitaire sont regroupées en 2 composantes :

Composition de la dotation forfaitaire des communes en 2015		Critères utilisés
2 composantes	Dotation forfaitaire perçue en 2014 (avec la contribution au redressement des finances publiques 2014 et hors la participation au financement des missions de préfiguration)	Figé
	Part variable en fonction des variations de population	Pop DGF
1 écrêtement*	Écrêtement de la dotation forfaitaire de manière péréquée	Potentiel fiscal/hab.
2 minorations	Contribution au redressement des finances publiques 2015	RRF
	Participation au financement des missions de préfiguration	Dotation forfaitaire

\* comme ci-dessus, l'écrêtement permettra de financer les hausses de DGF liées aux variations de population, à l'évolution de l'intercommunalité et à la progression de la péréquation

Les 2 nouvelles composantes sont :

- une part *figée* égale au montant de dotation forfaitaire perçu en 2014 ,
- une part *variable* en fonction des variations de population (permet d'augmenter la dotation forfaitaire en cas de croissance de la population constatée par comparaison entre la population de l'année « N » et « N-1 »).

Certains prélèvements viennent diminuer le montant de la dotation forfaitaire :

- 1) un écrêtement pour financer l'augmentation de la population, l'évolution de l'intercommunalité et la progression de la péréquation. Il concerne les communes dont le potentiel fiscal par habitant dépasse 75 % de la moyenne nationale. Cet écrêtement est plafonné à 3 % de la dotation forfaitaire perçu en N-1 ;
- 2) la contribution pour le redressement des finances publiques.

Les communes nouvelles éligibles sont les communes nouvelles créées au plus tard le 1<sup>er</sup> janvier 2016 et regroupant moins de 10 000 hab. ou l'ensemble des communes d'une communauté (sans seuil de population). Elles bénéficient d'un Pacte de stabilité de DGF pendant 3 ans sur la période 2016-2018.

Ce pacte garantit :

- un montant de dotation forfaitaire au moins égal à la somme des montants perçus par les communes fondatrices en 2015 ;
- un montant de dotations de péréquation (DSR, DNP, DSU) au moins égal à la somme des montants perçus par les communes fondatrices en 2015,
- lorsqu'elle se substitue à une communauté, la commune nouvelle perçoit le montant de DGF que la communauté a perçu en 2015 (dotation de consolidation), ainsi que sa part compensation.

Elles sont exonérées :

- des contributions pour le redressement des finances publiques qui seront appliquées en 2016 et 2017;
- de l'écrêtement de la dotation forfaitaire (puisque la dotation forfaitaire est garantie sur cette période),
- d'une baisse de la part variable de la dotation forfaitaire qui est fonction de la population en cas de perte d'habitants sur le territoire (ce qui n'empêche pas une hausse!).

Lorsque les communes nouvelles éligibles regroupent une population entre 1 000 et 10 000 hab., elles perçoivent sur la période 2016-2018 une dotation forfaitaire bonifiée de 5% (sur une part de la dotation calculée en 1<sup>ère</sup> année).

# DGF de la commune nouvelle après le Pacte de stabilité

La commune nouvelle perçoit une dotation forfaitaire calculée dans les conditions de droit commun, c'est à dire :

- une dotation forfaitaire composée d'une part figée égale à ce que la commune nouvelle a perçu en 2018, et d'une part supplémentaire en fonction de l'évolution de sa population DGF ;
- un écrêtement au titre de la dotation forfaitaire (alors qu'elle en a été exonérée pendant 3 ans) mais plafonné à 3 % de la dotation forfaitaire perçue l'année précédente, et qui est fonction de sa population DGF et de son potentiel fiscal par habitant.

Exonérée de la « *baisse des dotations* » sur la période 2016-2018, la commune nouvelle ne subit pas d' « *effet de rattrapage* » et percevra donc en 2019 une dotation forfaitaire proche du montant perçu en 2016.

Les dotations de péréquation (DSR, DNP et DSU) seront calculées dans les conditions de droit commun. La commune nouvelle pourrait ne plus y être éligible.

➔ Cependant, la commune nouvelle est garantie de percevoir – dès sa création et quelle que soit sa taille - une attribution au titre de la DSR au moins égale à la somme perçue au titre de la DSR par les anciennes communes l'année précédant sa création (2015). Cette garantie évolue selon le taux d'évolution de la DSR fixé chaque année par le Parlement.

# Calendrier et éléments fondateurs de la commune nouvelle



# Calendrier - Grandes étapes

## PHASE D'ETUDE ET DE REFLEXION (été 2015)

Pilotage par une commission de réflexion composée d'élus (réunions régulières sur le projet)  
Rédaction d'une charte fondatrice (comprendre la loi, fixer des objectifs et présenter le projet)

### Rencontres et réunions d'information et de travail :

- Rencontres avec les services de l'Etat (préfecture, sous-préfecture) - demandes d'études financières et fiscales et informations sur les modalités de mise en œuvre,
- Réunions avec les conseils municipaux,
- Réunions avec les personnels,
- Information de la population : réunions publiques, documents d'information, ouverture d'un site internet, urnes dans les mairies....

## PHASE DE DECISIONS (avant fin octobre 2015) – en lien avec les services de l'Etat

Vote dans les conseils municipaux

Mise en place d'un comité de transition et organisation d'ateliers avec les agents

**CREATION DE LA COMMUNE NOUVELLE (avant le 31 décembre) : arrêté du préfet**

Janvier 2016 : installation du nouveau conseil municipal - élection du maire et des adjoints

*Si l'arrêté de création n'a pas été pris avant le 1<sup>er</sup> octobre 2015 : délibération pour les taux uniques de fiscalité, du lissage des taux et des politiques d'harmonisation fiscale avant le 1<sup>er</sup> octobre 2016*

La Charte constitue le socle des principes fondateurs de la commune nouvelle.

Elle rappelle le contexte (historique, social, culturel, économique, géographique ...), les habitudes de vie de la population, les coopérations existantes entre les communes (travail commun, existence de syndicats intercommunaux ...), les enjeux et les perspectives (renforcer la représentation du territoire par rapport à l'Etat, aux autres collectivités et à l'intercommunalité...).

Elle permet de formaliser le projet commun de territoire défini entre les élus :

la volonté de regrouper les communes et les objectifs poursuivis (aménager le territoire, créer et/ou maintenir des services publics, permettre l'égalité d'accès aux services par les habitants, partager des politiques, mutualiser et mettre en commun des moyens...), tout en conservant l'identité des communes fondatrices .

Elle permet d'acter la gouvernance et l'organisation particulière de la commune nouvelle :

- ✓ Organisation : un maire, des adjoints et des maires délégués, un conseil municipal et éventuellement des conseils communaux et des adjoints au maire délégué, une conférence des maires, un ou des comité(s) consultatif(s) etc...
- ✓ Rôle des communes déléguées : maintien d'une mairie annexe, gestion de certains équipements ou services (écoles, associations, salle des fêtes, état civil...), consultation sur les projets concernant leur territoire, ses ressources (dotations)...
- ✓ Personnel (services mutualisés et services mis à disposition des communes déléguées...).

# Principaux éléments des délibérations portant création d'une commune nouvelle

Les délibérations des communes doivent *au minimum* indiquer :

- ✓ le nom des communes fondatrices de la commune nouvelle et la population totale regroupée,
- ✓ le nom de la commune nouvelle (*accord entre toutes les communes, à défaut, il revient au préfet de proposer un nom après avis des communes qui disposent d'un mois pour se prononcer avant la création*),
- ✓ le chef-lieu de la commune nouvelle,
- ✓ la composition du conseil municipal de la commune nouvelle : décision de maintenir l'ensemble des conseillers municipaux,
- ✓ la date de création.

*Le cas échéant :*

- ✓ le nombre des communes déléguées si les conseils municipaux décident de ne pas maintenir l'ensemble des communes déléguées (PPL),
- ✓ le lissage des taux (et l'harmonisation des abattements de TH) : les décisions concordantes des conseils municipaux doivent être prises avant le 1<sup>er</sup> octobre n-1 pour être applicables la première année de création (n). A défaut le lissage ne sera appliqué qu'en année n+1 (décision du conseil municipal de la commune nouvelle).

*La charte fondatrice de la commune nouvelle peut être annexée aux délibérations.*

- Les services de la préfecture et de la sous-préfecture
- La direction départementale des finances publiques (DDFIP)
- Le comptable public (trésorier)
- *Les services de la Poste* : création d'un nouveau nom ou changement de nom (max. 38 caractères espaces compris) ; traiter les voies en homonymie, les renommer et les renuméroter, supprimer les *lieux-dits* le cas échéant , une adresse ne doit pas avoir plus de 6 lignes.

*Voir note sur le Nom de la commune nouvelle et l'adresse :*

[http://www.amf.asso.fr/document/index.asp?doc\\_n\\_id=13703](http://www.amf.asso.fr/document/index.asp?doc_n_id=13703)

N'hésitez pas à visiter la page dédiée de l'AMF : documents d'information, questions-réponses, exemple de chartes, vidéos etc.

[http://www.amf.asso.fr/document/communes\\_nouvelles.asp](http://www.amf.asso.fr/document/communes_nouvelles.asp)

